***Вопрос 1.***

Радиоактивные отходы - не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие РнИ), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством РФ. **Если содержание радионуклидов в отходах не превышает уровни, установленные Правительством РФ** (постановление Правительства РФ от 19.10.2012 № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходах») **какой порядок обращения с данными отходами, являются ли такие отходы отходами производства и потребления?**

***Ответ:***

В соответствии с СПОРО-2002 (с изменениями на 23 декабря 2010 года) - *«3.2. К РАО относятся не подлежащие дальнейшему использованию вещества, материалы, смеси, изделия, удельная активность техногенного радионуклида в которых превышает его МЗУА (при наличии нескольких радионуклидов - сумма отношений удельных активностей техногенных радионуклидов к их МЗУА превышает 1). Значения МЗУА приведены в приложении 4 к СанПиН 2.6.1.2523-09 "Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)" (зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации 14 августа 2009 года, регистрационный N 14534) (пункт дополнительно включен Изменениями и дополнениями N 1 от 23 декабря 2010 года).»*

Первичная сортировка отходов включает в себя их разделение на радиоактивные и нерадиоактивные составляющие.

Не допускается смешивание радиоактивных и нерадиоактивных отходов и РАО разных категорий с целью снижения их удельной активности.

5.7. Короткоживущие отходы, время распада радионуклидов которых до значений ниже МЗУА составляет менее одного года, допускается временно хранить в организации без направления на захоронение с последующим обращением с ними как с нерадиоактивными отходами.

5.13. РАО, содержащие радионуклиды с периодом полураспада менее 15 суток, собираются отдельно от других РАО и выдерживаются в местах временного хранения РАО для снижения активности до уровней, не превышающих МЗУА (пункт в редакции Изменений и дополнений N 1 от 23 декабря 2010 года - см. предыдущую редакцию).

9.3.7. При удельной активности техногенных радионуклидов в производственных отходах менее МЗУА, но больше уровней, приведенных в приложении 3 к ОСПОРБ-99/2010, их следует направлять на специально выделенные участки объектов размещения производственных отходов в соответствии с законодательством в сфере обращения с отходами производства и потребления (пункт дополнительно включен Изменениями и дополнениями N 1 от 23 декабря 2010 года).

В соответствии с ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»: **отходы производства и потребления** (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

***Вопрос 2.***

Ст. 53 170-ФЗ определяет, что «гражданско-правовую ответственность за убытки, причиненные юридическим и физическим лицам радиационным воздействием при выполнении работ в области использования атомной энергии, несет эксплуатирующая организация…». При предоставлении услуги эксплуатирующим организациям по перевозке радиоактивных материалов, **должна ли организация, предоставляющая услугу по транспортированию радиоактивных материалов иметь подтверждение финансового обеспечения гражданско-правовой ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием?**

***Ответ:***

**ГК Статья 1064.** Общие основания ответственности за причинение вреда  
 1. Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда.

170-ФЗ О контроле наличия у эксплуатирующих организаций финансового обеспечения гражданско-правовой ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием, и его непрерывности, см. приказ Ростехнадзора от 19.07.2006 N 696.

Статья 37. Организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги для эксплуатирующей организации

Организации, осуществляющие научные исследования и изыскания, проектирование, сооружение и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников или пунктов хранения, конструирование и изготовление для них оборудования, проведение иных работ и предоставление иных услуг в области использования атомной энергии, обеспечивают выполнение работ и предоставление услуг в таком объеме и такого качества, которые отвечают нормам и правилам в области использования атомной энергии, и несут ответственность за качество выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения или изготовленного для них оборудования.

170-ФЗ Эксплуатирующая организация обязана иметь финансовое обеспечение предела ответственности, установленного статьей 55 настоящего Федерального закона. Финансовое обеспечение эксплуатирующей организации в случае возмещения убытков и вреда, причиненных радиационным воздействием, состоит из государственной гарантии или иной гарантии, наличия собственных финансовых средств и страхового полиса (договора).

Наличие документального подтверждения указанного финансового обеспечения является необходимым условием для получения эксплуатирующей организацией разрешения (лицензии), выданного соответствующим органом государственного регулирования безопасности, на эксплуатацию ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения.

Условия и порядок страхования гражданско-правовой ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием, порядок и источники образования страхового фонда, а также порядок выплаты социальных гарантий определяются законодательством Российской Федерации (часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ).

Ни страховщик, ни иное другое лицо, предоставившее финансовое обеспечение указанной ответственности в соответствии с настоящей статьей, не может приостановить или прекратить страхование либо иное финансовое обеспечение, не уведомив об этом в письменной форме за три месяца до приостановления или до прекращения страхования либо иного финансового обеспечения органы государственного регулирования безопасности или в течение периода транспортирования ядерного материала и радиоактивных веществ, когда такое страхование либо иное финансовое обеспечение касается транспортирования ядерного материала и радиоактивных веществ.

**ГК.** В случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц (обязательное страхование), страхование осуществляется путем заключения договоров в соответствии с правилами настоящей главы. Для страховщиков заключение договоров страхования на предложенных страхователем условиях не является обязательным. \*927.2)

Перевозчик, не исполнивший возложенной на него Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»  обязанности по страхованию своей гражданской ответственности **и осуществляющий перевозки при отсутствии договора обязательного страхования,** несет ответственность за причиненный при перевозках вред на тех же условиях, на которых должно быть выплачено страховое возмещение при надлежащем страховании, если федеральным законом не установлен больший размер ответственности, а также иную предусмотренную законодательством РФ ответственность.

Ответственность перевозчика и грузоотправителя (грузополучателя) определяется ДОГОВОРОМ.

***Вопрос 3.***

Должны ли получать разрешения работники организаций, в которых эксплуатируются РИ с ЗРнИ только 4 и 5 категории радиационной опасности?

***Ответ:***

В соответствии со статьей 27 170-ФЗ выполнение определенных видов **деятельности в области использования атомной энергии** осуществляется работниками объектов использования атомной энергии при наличии у них разрешений, выдаваемых органами государственного регулирования безопасности. Работники объектов использования атомной энергии, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии независимо признана ли организация эксплуатирующей или нет, **обязаны получать разрешения** Ростехнадзора, в том числе и работники организаций, оказывающие услуги эксплуатирующим организациям в той части, в которой они осуществляют деятельность в области использования атомной энергии.

***Вопрос 4.***

Необходимо ли сдавать действующие лицензии организациям, эксплуатирующим РИ в составе которых имеются ЗРнИ только 4 и 5 категорий радиационной опасности?

***Ответ:***

В соответствии со статьей 10 347-ФЗ от 30.11.2011 разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии, выданные до дня вступления в силу 347-ФЗ, **действуют в пределах установленных в них сроках**. Таким образом сдавать действующие лицензии не надо. Организациям, эксплуатирующим РИ в составе которых имеются ЗРнИ только 4 и 5 категорий радиационной опасности (имеется лицензия или срок действия истек) необходимо **подать заявление в Управление на регистрацию.** После получения Управлением заявления организация будет включена в Перечень организаций, эксплуатирующих РИ в составе которых имеются ЗРнИ только 4 и 5 категорий радиационной опасности с целью дальнейшего осуществления надзора (надзор не отменен, а изменен лишь порядок лицензирования).

***Вопрос 5:***

В настоящее время в средствах массовой информации и различных интернет-изданиях появилось много публикаций на тему обеспечения безопасности при загрузке ядерного топлива в реакторы плавучего энергоблока «Академик Ломоносов», строительство которого осуществляет ООО «Балтийский завод – Судостроение». Все эти работы планируются к выполнению в центе Санкт-Петербурга в шаговой доступности от густонаселённых кварталов города и всемирных культурных ценностей.

Каким образом руководимое Вами Управление осуществляет надзор за загрузкой ядерного топлива на ПЭБ и есть ли у ООО «Балтийский завод – Судостроение» соответствующие лицензии?

***Ответ***:

В настоящее время ООО «Балтийский завод – Судостроение» осуществляет сооружение ПЭБ пр. 20870 с ядерными реакторами КЛТ-40С «Академик Ломоносов» в рамках действующей лицензии Ростехнадзора на сооружение ядерной установки - ПЭБ «Академик Ломоносов» со сроком действия до 30 мая 2022 г. Работы выполняются по договору, заключенному между ООО «Балтийский завод – Судостроение» и Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция плавучих атомных теплоэлектростанций».

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии за сооружением ПЭБ в соответствии с Федеральным законом РФ от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, утверждённому приказом Ростехнадзора от 07 июня 2013 г. № 248.

Сооружение ПЭБ осуществляется с соблюдением требований норм и правил в области использования атомной энергии, государственных стандартов, правил Морского регистра, природоохранного и иного законодательства Российской Федерации. В соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила ядерной безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами» (НП-029-17), проверка готовности реакторной установки (РУ) и организации к загрузке активной зоны должна производиться комиссией судостроительной организации, то есть ООО «Балтийский завод – Судостроение», с участием представителей Управления с оформлением акта.

Загрузка активной зоны будет осуществляться на основании положительных результатов проведённой проверки:

- судостроительной организации - ООО «Балтийский завод – Судостроение»;

- материальной части судна – ПЭБ, прежде всего систем и оборудования, необходимых для проведения загрузки активной зоны по перечню, утверждённому разработчиком проекта РУ;

- персонала сдаточной команды, обеспечивающих проведение загрузки активной зоны;

- наличия и оформления документов по пункту 129 НП-029-17,

в соответствии с программой загрузки активной зоны и инструкцией по обеспечению ядерной безопасности.

Дополнительно информирую Вас, что Госкорпорацией «Росатом», в состав, которой входит заказчик сооружения ПЭБ - АО «Концерн Росэнергоатом» (Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция плавучих атомных теплоэлектростанций»), Минпромторгом России, ФГУП «Атомфлот» и АО «Объединённая судостроительная корпорация», в состав которой входит ООО «Балтийский завод – Судостроение», подписаны протоколы совместных совещаний, проведённых в июне 2017 года, по вопросу возможности переноса выполнения работ по загрузке активной зоны ПЭБ на территорию ФГУП «Атомфлот» г. Мурманск, предписывающие всестороннюю проработку данного вопроса и разработку мероприятий по безопасной транспортировке ПЭБ к месту загрузки и безопасной загрузки ЯТ в РУ ПЭБ на базе ФГУП «Атомфлот». В настоящее время окончательное решение по данному вопросу ещё не принято. При этом федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии также будет осуществляться специалистами нашего Управления.

***Вопрос 6:***

Хочется получить разъяснения по следующему вопросу:

«Как отразится запланированный на 2018 год запуск исследовательского реактора ПИК в НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ в городе Гатчина на экологической обстановке города и области?

Проводилась ли экологическая экспертиза по данному объекту?

***Ответ:***

Все работы по сооружению и вводу в эксплуатацию исследовательского реактора ПИК в НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ осуществляются в соответствии с проектными и иными разрешительными документами, необходимыми для выполнения данных работ. Планируемый срок ввода в эксплуатацию исследовательского реактора ПИК на проектную мощность 100 Мвт конец 2018 года.

В Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора к настоящему моменту государственная экологическая экспертиза по исследовательскому реактору ПИК представлена не была. В соответствии с Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утверждённым Постановлением правительства Российской Федерации от 29.03.2013 экологическая экспертиза является одним из обязательных документов для получения НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию исследовательского реактора ПИК на проектной мощности.

Без соответствующей лицензии Ростехнадзора НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ не имеет права преступать к эксплуатацию исследовательского реактора ПИК. Поэтому без положительных результатов государственной экологическая экспертизы по исследовательскому реактору ПИК не может быть начата его эксплуатация на проектной мощности.